*Projekt Prezydenta Miasta*

**UCHWAŁA Nr …..**

**RADY MIASTA ŻYRARDOWA**

**z dnia……………………..**

**w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Żyrardów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 5 ustawy   
z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.**

Przedszkola prowadzone przez Gminę Żyrardów świadczą następujące usługi:

1. dydaktyczno – wychowawcze, bezpłatne polegające na realizacji 5 godzinnej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, świadczone   
   w godzinach od 900-1400 na zasadach określonych w statucie przedszkola,
2. opiekuńczo-bytowe i dodatkowe dydaktyczno-wychowawcze – odpłatne polegające na realizacji dodatkowych zajęć i sprawowaniu przez przedszkole nadzoru nad dzieckiem, zleconego przez rodziców (opiekunów prawnych), stanowiące świadczenie wykraczające ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego i realizowane poza czasem przeznaczonym na jej realizację.

**§** **2.**

1. Na usługi określone w § 1 pkt. 2 składają się:
2. gry i zabawy dydaktyczne wspomagające rozwój psychofizyczny dziecka,
3. gry i zabawy edukacyjne oraz badawcze rozwijające zainteresowania dziecka otaczającym światem,
4. zajęcia plastyczne, muzyczne, teatralne i twórcze rozwijające zdolności dzieci,
5. gry i zabawy ruchowe, wspomagające rozwój ruchowy dziecka,
6. zabawy tematyczne, wspomagające rozwój emocjonalny i społeczny dziecka
7. kształtowanie u dzieci świadomości zdrowotnej i nawyków dbania o własne zdrowie,
8. poznawanie bliższego i dalszego środowiska na wycieczkach i spacerach,
9. realizacja programów dodatkowych proponowanych przez władze oświatowe oraz własnych programów autorskich,
10. nadzór nad dzieckiem, obejmujący:
11. nadzór nauczyciela podczas samodzielnie, indywidualnie wybieranymi przez dziecko zabawami, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach;
12. przygotowywanie miejsca do wypoczynku i snu dziecka (rozkładanie leżaków i pościeli oraz pomoc przy rozbieraniu i ubieraniu się dziecka);
13. nadzór nauczyciela nad wypoczywającym dzieckiem (w tym czasie pomoc przy czynnościach fizjologicznych dziecka);
14. nadzór nauczyciela nad dzieckiem w trakcie jego samodzielnych, indywidualnych zabaw na wolnym powietrzu, na terenie przedszkolnego placu zabaw, bez uczestnictwa nauczyciela w tych zabawach.
15. Realizacja świadczeń ujętych w ust. 1 odbywa się zgodnie z ramowym rozkładem dnia ustalonym przez dyrektora przedszkola.

**§ 3.**

1. Ustala się odpłatność rodziców (opiekunów prawnych) za jedną godzinę świadczeń przedszkola w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego określonych w § 2 ust. 1 w wysokości 0,2% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie odrębnych przepisów.
2. Przy ustalaniu odpłatności za jedną godzinę stosuje się zaokrąglenie do dziesiątek groszy zgodnie z matematyczną zasadą zaokrąglania.
3. Zmianę wysokości opłaty wynikającą ze zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę, dyrektor przedszkola podaje do wiadomości rodzicom (opiekunom prawnym) dziecka w sposób zwyczajowo przyjęty w danym przedszkolu.

**§ 4.**

1. Miesięczna opłata za korzystanie ze świadczeń, o których mowa w § 2 ust. 1 ustalana jest na podstawie stawki odpłatności określonej w § 3 oraz liczby godzin dziennego pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej, wskazanej w karcie zgłoszenia dziecka do przedszkola.
2. Opłatę wnoszą rodzice (opiekunowie prawni) dziecka w terminie do 15 dnia każdego miesiąca za dany miesiąc kalendarzowy.
3. Opłata, o której mowa w § 3 nie obejmuje kosztów :
4. wyżywienia dziecka, których wysokość ustala dyrektor przedszkola   
   w porozumieniu z organem prowadzącym, na poziomie kosztów zakupu surowców niezbędnych do przygotowania posiłków,
5. innych zajęć dodatkowych organizowanych na prośbę rodziców (opiekunów prawnych) dzieci.
6. Rodzice (opiekunowie prawni) wnoszą opłatę na rachunek bankowy Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Żyrardowie z dopiskiem „Opłata za świadczenia udzielane przez Miejskie Przedszkole Nr… przy ul………………………. w miesiącu……….” lub w przedszkolu.
7. Za termin wpłaty przyjmuje się datę wpływu środków na rachunek bankowy lub datę uiszczenia opłaty w przedszkolu.
8. Nieuregulowanie opłat w terminie określonym w ust. 2 spowoduje naliczenie odsetek ustawowych.

**§ 5.**

Szczegółowe zasady korzystania z przedszkola i wnoszenia opłat za realizowane świadczenia oraz ich zakres określi umowa cywilnoprawna zawarta po zakończonym procesie rekrutacji i przyjęciu dziecka do przedszkola, pomiędzy dyrektorem przedszkola, a rodzicami (opiekunami prawnymi)

**§ 6.**

Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Żyrardowa.

**§ 7.**

Traci moc Uchwała nr IX/71/07 Rady Miejskiej Żyrardowa z dnia 28 maja 2007r,   
w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez miejskie przedszkola prowadzone przez Miasto Żyrardów.

**§ 8.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, z mocą obowiązującą od dnia 1września 2011r.

*Projekt Prezydenta Miasta*

U z a s a d n i e n i e

do uchwały *w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Żyrardów*

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2010r., Nr 148, poz. 991), która weszła w życie z dniem 1 września 2010r dotychczasowe uchwały w sprawie opłat za przedszkola wydane na podstawie dotychczas obowiązującego art. 14 ust. 5 zachowują moc do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą, nie dłużej jednak niż do 31 sierpnia 2011 roku. W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania nowej uchwały uwzględniającej wymogi prawa w tym zakresie.

W świetle nowej dyspozycji zawartej w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty ( Dz. U. z 2004r, Nr 256 poz 2572 ze zmianami) Rada Gminy ustala opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt. 1 wspomnianej ustawy, który stanowi, że przedszkolem publicznym jest przedszkole prowadzące bezpłatne nauczanie   
i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej, określonej   
w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008r. (Dz.U. z 2009r. Nr 4, poz. 17) w wymiarze, nie krótszym niż 5 godzin dziennie, obejmującej wspomaganie rozwoju i wczesną edukację dziecka od trzeciego roku życia do rozpoczęcia nauki w klasie pierwszej szkoły podstawowej.

Dzienny czas pracy przedszkola, w tym czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, nie krótszy niż 5 godzin dziennie określa statut przedszkola, co wynika z zapisów § 10 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001r. Nr 61, poz. 624 ze zmianami).

W projekcie niniejszej uchwały sprecyzowano zakres usług przekraczających podstawę programową. Świadczeniami miejskich przedszkoli prowadzonych przez Gminę Żyrardów ponad podstawę programową są usługi opiekuńczo-bytowe   
i dodatkowe dydaktyczno-wychowawcze (realizowane w czasie pobytu dziecka ponad piątą godzinę dziennie) oraz wyżywienie dzieci. W myśl orzecznictwa sądowego świadczenia, za które przedszkola publiczne mają prawo pobierać opłaty muszą być skonkretyzowane w celu realizacji zasady ekwiwalentności tych świadczeń i opłat. Zgodnie z tą zasadą opłaty można pobierać za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego,   
a wysokość opłat winna odpowiadać zakresowi świadczeń, z których korzysta dziecko. Ustalając opłaty za świadczenia przedszkoli nie wprowadzono regulacji odnoszących się do ustalania wysokości opłat za wyżywienie, albowiem kwestie te  od dnia 23 sierpnia 2008r. reguluje art. 67a ust.3 ustawy o systemie oświaty (mający zastosowanie również do przedszkoli), w myśl którego, cyt.: ”*warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły   
w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę*”. Zgodnie z art. 5c pkt. 3 ustawy   
o systemie oświaty kompetencje w tym zakresie należą do prezydenta miasta.

Podstawę do wyliczenia opłaty stanowi minimalne wynagrodzenia ustalane corocznie i ogłaszane w Dzienniku Urzędowym, które od 1.01.2011r. wynosi   
1.386,- zł. Proponuje się, aby rodzice za jedną godzinę korzystania przez dziecko   
z usług obejmujących świadczenia wykraczające ponad podstawę programową, świadczoną poza czasem przeznaczonym na jej realizację, uiszczali opłatę   
w wysokości 0,2 minimalnego wynagrodzenia, co będzie stanowiło kwotę 2,80 zł. Proponowana wysokość opłaty za jedną godzinę świadczeń została skalkulowana   
w oparciu o ponoszone wydatki na utrzymanie przedszkoli oraz wpłaty rodziców.

Analizę wydatków na przedszkola w latach 2008-2010 przygotowaną przez Zespół Obsługi Placówek Oświatowych stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia.

Obecnie rodzice dzieci uczęszczających do miejskich przedszkoli uiszczają miesięczną opłatę za świadczenia edukacyjne i opiekuńczo-wychowawcze w stopniu przewyższającym podstawę programową wychowania przedszkolnego w wysokości 208 zł (15% minimalnego wynagrodzenia za pracę), co stanowi około 25% bieżących wydatków ponoszonych przez gminę na utrzymanie przedszkoli. Istniejąca od wielu lat organizacja przedszkoli zakłada 45 godzinny tydzień pracy przedszkola, który wynika z faktycznie zgłaszanych potrzeb rodziców określanych każdego roku podczas rekrutacji w karcie zgłoszenia dziecka do przedszkola.

W proponowanej uchwale wysokość miesięcznej opłaty za dziecko przebywające w przedszkolu 4 godziny ponad czas realizacji podstawy programowej od 1.09.2011 przy stawce 2,80 zł za jedną godzinę wynosić będzie 224 zł,   
co stanowi wzrost ok.7,7% w stosunku do stawki obecnej (2,80 x 4 godziny x średnio 20 dni w miesiącu). Wysokość środków wpłaconych przez rodziców przy założeniu, że do przedszkoli będzie uczęszczać przez 10 miesięcy po 845 dzieci w każdym, czyli tyle ile jest miejsc, wpływ do budżetu można oszacować na kwotę   
1 892 800,- zł. Mając na uwadze fakt, iż w budżecie miasta zaplanowano wydatki na przedszkola (bez inwestycji dotacji dla innych jst) w kwocie 7.822.290 zł wysokość środków wpłacanych przez rodziców stanowić będzie podobnie jak w latach poprzednich około 25 % wydatków związanych z utrzymaniem przedszkoli.

Roczny koszt utrzymania jednego oddziału i jednego dziecka w miejskich przedszkolach w roku 2010 przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Budżet - stan na 31.12.2010 | MP 2 | MP 5 | MP 6 | MP 8 | MP 9 | MIP 10 |
| **1 142 439** | **1 465 728** | **945 164** | **1 068 815** | **1 999 297** | **990 032** |
| koszt 1 oddziału  w 2010 | 228 488 | 199 873 | 218 116 | 213 763 | 199 930 | 330 011 |
| koszt 1 ucznia  w 2010 | 9 364 | 8 053 | 8 592 | 8 350 | 7 690 | 14 559 |

Wprowadzony pewien automatyzm ustalania odpłatności za przedszkola uzależniony od minimalnej płacy w kraju pozwala na:

* częściową rekompensatę kosztów utrzymania placówek, w tym energii elektrycznej, ciepła i innych mediów oraz wynagrodzeń nauczycieli,
* częściowe finansowanie remontów, napraw oraz zakupu nowego wyposażenia   
  w przedszkolach,
* prognozowanie dochodów jednostki.

Projekt uchwały został opracowany i uzgodniony z dyrektorami gminnych przedszkoli.