

Projekt z dnia 17 marca 2022 r.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ŻYRARDOWA
z dnia

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata
2023 - 2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania
projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6a , art. 10f ust. 1 w związku z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 poz. 559) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), Rada Miasta Żyrardowa uchwała, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Dyrektor
Wydziału Rewitalizacji i Rozwoju

Jacek Grzonkowski

Wioletta Kowalczyk
RADA PRAWNY
Mi 3377
17.03.2022r

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzaniowski

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr
Rady Miasta Żyrardowa
z dnia

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030 zwanej dalej Strategią, składają się w szczególności:

1. Powołanie w drodze zarządzenia Prezydenta Miasta Żyrardowa Zespołu ds. opracowania projektu Strategii;
2. Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej gminy i z badania ankietowego mieszkańców Żyrardowa;
3. Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030 poprzez określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
4. Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030:
 - 1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
 - 2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
5. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 -2030:
 - 1) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
6. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030, zgodnego z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
7. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030:
 - 1) Projekt Strategii podlega konsultacjom z:
 - a. mieszkańcami Miasta Żyrardowa;

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

- b. lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, to jest z działającymi na terenie Miasta Żyrardowa organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami;
 - c. sąsiednimi gminami i ich związkami;
 - d. dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie - Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
- 2) Konsultacje są ogłaszane przez Prezydenta Miasta Żyrardowa w formie zarządzenia, w którym dookreślone zostaną termin, sposób i forma przekazywania uwag do projektu Strategii.
- 3) Ogłoszenie na stronie internetowej Miasta Żyrardowa informacji o konsultacjach, terminie, sposobie i formie przekazywania uwag do projektu Strategii;
- 4) Konsultacje będą prowadzone w formie:
- a. zamieszczenia na stronie internetowej Miasta Żyrardowa i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Żyrardowa projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag;
 - b. organizację otwartego spotkania konsultacyjnego dla podmiotów wymienionych w ust. 7 pkt. 1) ppkt. a-d;
 - c. wyłożenia projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Miasta Żyrardowa wraz z formularzem zgłaszania uwag;
- 5) Z przebiegu i wyników z konsultacji przygotowane zostanie sprawozdanie, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem. Sprawozdanie zostanie opublikowane na stronie internetowej Miasta Żyrardowa i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Żyrardowa;
- 6) Opracowanie projektu Strategii uwzględniającego wyniki konsultacji.
8. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030 – przekazanie projektu strategii Zarządowi Województwa Mazowieckiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w strategii rozwoju województwa;
9. Przygotowanie ostatecznego projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030;
10. Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030 przez Radę Miasta Żyrardowa w drodze uchwały.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzynowski

Załącznik nr 2 do Uchwały Nr
Rady Miasta Żyrardowa
z dnia

**Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa
na lata 2023-2030**

Termin	Wyszczególnienie
Do 2 miesięcy od podjęcia uchwały	Powołanie Zespołu ds. opracowania projektu Strategii
Do 3 miesięcy po podjęciu uchwały	Przeprowadzenie badania ankietowego wśród mieszkańców
Do 3 miesięcy od podjęcia uchwały	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta oraz z ankiety
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały	Wypracowanie założeń programowych, funkcjonalno-przestrzennych, wdrożeniowych i opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030
Termin nie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach	Przeprowadzenie konsultacji
W terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja
W terminie do 2 tygodni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

	konsultacji
W terminie do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023-2030 do zarządu województwa w celu wydania opinii
W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030 przez Zarząd Województwa Mazowieckiego
Do 3 tygodni po uzyskaniu opinii Zarządu Województwa Mazowieckiego	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z opiniowania
Do 13 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy	Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Żyrardowa na lata 2023 - 2030 przez Radę Miasta Żyrardowa w drodze uchwały

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych. Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021 - 2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałą i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Postanowienie § 5 uchwały uzależnia jej wejście w życie od upływu terminu 14 dni licząc od dnia publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Rada Miasta Żyrardowa stoi bowiem na stanowisku, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa

miejscowego, albowiem zawiera postanowienia regulujące tryb konsultacji, które to postanowienia służą realizacji przez osoby fizyczne i osoby prawne wskazane w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju ich publicznych praw podmiotowych (tak wyrok WSA w Opolu z dnia 20.07.2021 r., sygn. akt II SA/Op 313/21, wyrok NSA z 16.12.2019 r., sygn. akt II OSK 3156/18).

W związku z powyższym proponuje się przyjęcie powyższej uchwały.

Prezydent Miasta Żyrardowa

Lucjan Krzysztof Chrzanowski

Dyrektor
Wydziału Rewitalizacji i Rozwoju

Jacek Grzonkowski