

UCHWAŁA Nr XVII/114/95
RADY MIEJSKIEJ ŻYRARDOWA

z dnia 23 listopada 1995 roku.

w sprawie

przyjęcia sprawozdania ZARZĄDU MIASTA z realizacji
GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI i ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH za 1994 rok.

Na podstawie art.20 ust.2 USTAWY z dnia
26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i
przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.Nr 35, poz.230 z późniejszymi
zmianami) oraz na podstawie art.18 ust.1 USTAWY z dnia
8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U.Nr 16 poz.95
z późniejszymi zmianami) uchwala się, co następuje :

§ 1.

Przyjąć sprawozdanie ZARZĄDU MIASTA z realizacji GMINNEGO
PROGRAMU PROFILAKTYKI i ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
za 1994 rok.

§ 2.

UCHWAŁA wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ ŻYRARDOWA

MIECZYŚLAW GABRYLEWICZ

ZARZĄD MIASTA
ZYRARDOWA

S P R A W O Z D A N I E
Z R E A L I Z A C J I G M I N N E G O P R O G R A M U
P R O F I L A K T Y K I I R O Z W I A Z Y W A N I A
P R O B L E M Ó W A L K O H O L O W Y C H Z A 1994r.

W okresie sprawozdawczym Gminny Program Profilaktyki... był wykonywany według określonych w nim zadań i sposobów realizacji przez wyznaczone, współpracujące ze sobą jednostki organizacyjne na terenie miasta i wydziały tut. Urzędu Miejskiego.

Program ten szczególny nacisk kładzie na profilaktykę toteż jednostką władającą w przedmiotowym zakresie jest Wydział Oświaty, Pomocy Społecznej i Zdrowia tut. Urzędu. W 1994r Wydział ten realizował powierzone mu zadania w ścisłej współpracy z:

- placówkami oświatowo-wychowawczymi oraz szkołami podstawowymi i ponadpodstawowymi w zakresie miejsc realizacji programów profilaktycznych, pogadanek, prelekcji, konkursów,
- Pełnomocnikiem Wojewody d/s Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów alkoholowych w dziedzinie pozyskiwania środków finansowych, organizowania szkoleń oraz gromadzenia materiałów i fachowej literatury o tematyce profilaktycznej,
- Kościołem Rzymsko-Katolickim, w celu zmiany panujących obyczajów i włączenia się kościelnych parafii do aktywnego i bezpośredniego udziału w Programie,
- pedagogami szkolnymi i Inspektorem d/s Nieletnich, Rejonowym Urzędem Pracy i innymi wydziałami Urzędu Miejskiego w zakresie diagnozowania problemu alkoholizmu na terenie miasta,

- Wojewódzkim Ośrodkiem Metodycznym, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną, Fundacją ETOH, Towarzystwem Przyjaciół Dzieci, Oratorium przy Parafii św. Cyryla i Metodego w zakresie tworzenia międzyszkolnych grup młodzieży o zaburzonych emocjach, pochodzących ze środowisk alkoholycznych oraz w zakresie realizacji programów profilaktycznych rządowych i autorskich,
- miejscową prasą i telewizją w dziedzinie przekazywania społeczeństwu treści dot. przedmiotowej problematyki,
- Polską Fundacją Dobrych Templariuszy (w Warszawie) w zakresie pozyskiwania materiałów szkoleniowych.

Pozostałe jednostki organizacyjne realizujące Gminny Program Profilaktyki.... tj. Komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi przy Prezydencie Miasta Żyrardowa, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Rejonowy Urząd Pracy, Policja, Straż Miejska, Wydział Kultury i Sportu oraz Wydział Działalności Gospodarczej i Współpracy z Przemysłem (dawniej Wydział Handlu, Drobnej Wytwórczości i Usług) tut. Urzędu także poprzez podejmowane działania wniosły swój wkład w dziedzinie walki z alkoholizmem, oraz pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom.

Szczególną rolę w przedmiotowym zakresie pełni Wojewódzka Przychodnia Odwykowa mająca swą siedzibę na terenie Żyrardowa, której Kierownik-mgr Anna Samoraj jest jednocześnie Pełnomocnikiem Wojewody ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

O działalności tej specjalistycznej jednostki traktuje odrębne, stanowiące załącznik do niniejszego, sprawozdanie za 1994r.

Realizacja poszczególnych zadań przewidzianych w Gminnym Programie Profilaktyki.... w okresie sprawozdawczym przebiegała w następujący sposób:

II. Diagnoza problemów alkoholowych na terenie gminy.

W ramach tego zadania, mającego na celu rozpoznanie zagrożeń alkoholowych na terenie miasta i wyboru najskuteczniejszych metod profilaktyki oraz walki z tym przejawem patologii społecznej podjęto następujące czynności:

- 1) opracowano metryczkę gminy dla potrzeb własnych oraz potrzeb Pełnomocnika Wojewody d) s Profilaktyki.....,
- 2) sporządzono wykaz dzieci pochodzących z rodzin alkoholicznych,
- 3) przeprowadzono wśród uczniów szkół ponadpodstawowych i starszych klas szkół podstawowych ankietę na temat inicjacji alkoholowej, jej okoliczności i motywów,
- 4) zorganizowano trzy spotkania z pedagogami szkół, kuratorami sądowymi, Inspektorem d) s Nieletnich przy Komendzie Rejonowej Policji w Żyrardowie celem omówienia problemów wychowawczych oraz wyników podejmowanych działań profilaktycznych.

Podjęte działania w tym zakresie wykorzystano przy realizacji dalszej części Programu.

III. Działania profilaktyczne.

Przedmiotowe zadanie realizowano poprzez:

1. Ograniczanie dostępności alkoholu.

Zadaniu temu służyły n) w uchwale Rady Miejskiej Żyrardowa podjęte przed uchwaleniem Gminnego Programu...

- a) Uchwała Nr XXXVIII(251)93 Rady Miejskiej Żyrardowa z dnia 17.06.1993r w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie Żyrardowa miejsc sprzedaży napojów alkoholowych,
- b) Uchwała Nr XXXVIII(252)93 Rady Miejskiej Żyrardowa z dnia 17.06.1993r w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,

c) Uchwała Nr XXXIV(231).93 Rady Miejskiej Żyrardowa z dnia 18.03.1993r w sprawie wprowadzenia regulaminowego zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach publicznych na terenie Żyrardowa.

Uchwały określone w ppkt a) i b), z mocy prawa objęte zostały Gminnym Programem Profilaktyki. Uchwała wskazana w ppkt c) podjęta została i włączona do w/w Programu w wyniku możliwości, jakie daje gminie art. 14 ust 6 ustawy z dnia 26 października o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz. 230 z późn. zmianami).

W tej grupie zadań egzekwowano także zakaz sprzedaży napojów alkoholowych osobom do lat 18 oraz osobom nietrzeźwym, a także pod zastaw lub na kredyt oraz zakaz reklamy w/w napojów. Celowi temu służyły wspólne kontrole podejmowane przez pracowników Wydziału Handlu..., Straży Miejskiej i Policji.

2. Materialne i organizacyjne wspieranie działalności organizacji społecznych i innych jednostek organizacyjnych, których celem jest rozwiązywanie problemów alkoholowych.

W budżecie gminy wyodrębniono środki finansowe niezbędne do realizacji Programu z podziałem na fundusz Komisji Przeciwdziałania Alkoholizmowi... oraz fundusz przeznaczony na działania profilaktyczne. Na rzecz w/w Komisji zarezerwowano kwotę 120 mln zł zaś na profilaktykę - 70 mln. zł.

Podkreślenia wymaga również fakt, że z inicjatywy Wydziału Oświaty pozyskano dodatkowo 180 mln zł z funduszu Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na szkolenie osób wybranych zawodów (nauczyciele, służba zdrowia, pracownicy Komendy Rejonowej Policji i tut. Sądu Rejonowego - łącznie 59 osób z terenu Żyrardowa) oraz kwotę 62,890 tys. zł z funduszu Pełnomocnika Wojewody

d) s Profilaktyki... ma realizację programów autorskich w Świetlicy Profilaktyczno-Wychowawczej i Oratorium przy Parafii św. Cyryla i Metodego w Żyrardowie.

Ponadto, z inicjatywy Pełnomocnika Wojewody... Środowiskowe Ognisko Wychowawcze TPD na terenie miasta zostało wsparte kwotą ok. 70 mln zł. na zabezpieczenie terapii dla dzieci skupionych w tym Ognisku. Środki te przekazało TPD-Oddz. Woj. w Skierniewicach

3. W ramach inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów i struktury spożywanych napojów alkoholowych

- zorganizowano spotkanie przedstawicieli władzy samorządowej, placówek oświatowo-wychowawczych, władz wojewódzkich, pracowników Policji i Diecezji Łowickiej w celu poznania zjawisk patologicznych wśród młodzieży, podjęcia planu działań o charakterze integracyjnym i prewencyjnym, włączenia kościelnych parafii do prac na rzecz rodziny,
- wyemitowano program telewizyjny opracowany z udziałem Księża Salezjanów na temat - "Abstynencja w świetle biblijnej symboliki wina",
- dyskutowano z młodzieżą w ramach realizowanych programów profilaktycznych na temat obyczajów i kultury spożywania alkoholu, przedstawiono inne wzorce w tym zakresie,
- w Środowiskowym Ognisku Wychowawczym TPD, Świetlicy Profilaktyczno-Wychowawczej oraz Oratorium wyodrębniono dzieci z rodzin alkoholycznych, w stosunku do których realizowano programy autorskie m.in. - "Dzieci z zaburzeniami w kontaktach społecznych z rodzin z problemem alkoholowym", "Reedukacja młodzieży agresywnej", "Zajęcia korekcyjno-kompensacyjne z dziećmi zaniedbanymi z rodzin alkoholycznych", "Umiejętność nawiązywania pozytywnych

reakcji społecznych z rówieśnikami",

-przekształcono "Dzień wagarowicza" w "Dzień turystyki".

4. W zakresie działalności wychowawczej i informacyjnej

a) zorganizowano 2 edycje szkoleniowe w zakresie profilaktyki, w których uczestniczyło 59 osób z terenu miasta w tym:

-pracownicy służby zdrowia - 8 osób

- "- Sądu Rejonowego - 4 -"

- "- Komendy Rej. Policji - 2 -"

- "- szkół podstawowych, ponadpodstawowych, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Świetlicy Profilaktyczno-Wychowawczej -łącznie 44 osoby,

- przedstawiciele Kościoła - 1 osoba,

b) współpracowano (Wydział Oświaty) z Komisją ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi... w zakresie przekazywania informacji o dzieciach z rodzin alkoholycznych,

c) założono w Wydziale Oświaty biblioteczkę z fachową literaturą, z której mogą korzystać pracownicy placówek oświatowo-wychowawczych oraz innych jednostek realizujących Program,

d) wdrożono w szkołach, a także innych placówkach oświatowo-wychowawczych następujące programy profilaktyczne:

- "Nasze spotkania" - szkoły średnie,

- "Elementarz" - szkoły podstawowe (klasy 6-8)

- "Kim być?" - " - (klasy 7-8)

- "Jak radzić sobie w sytuacjach trudnych" (klasy starsze szkół podstawowych dla selektywnie dobranych grup),

- "Socjalizacja dzieci o zaburzonych relacjach z dorosłymi ze środowisk alkoholycznych" (Ognisko Wychowawcze TPD),

- "Umiejętność nawiązywania pozytywnych relacji społecznych z rówieśnikami" (wyselekcjonowane grupy w placówkach pozaszkolnych)

lnych),

- "Noe" (wyselekcjonowane grupy w szkołach podstawowych),

- "Co należy wiedzieć o alkoholizmie" -" -

- e) przeszkolono realizatorów programów profilaktycznych na specjalnych spotkaniach prowadzonych przez rzeczników Fundacji ETOH,
- f) w placówkach oświatowo wychowawczych organizowano konkursy plastyczne, gazetki tematyczne, konkursy wiedzy oraz pogadanki i prelekcje na temat problemów alkoholowych,
- g) wyemitowano sześć programów telewizyjnych z przedmiotowego zakresu
- "Sens życia w wypowiedziach młodzieży",
 - "Abstynencja w świetle biblijnej symboliki życia",
 - "Postępowanie profilaktyczne",
 - "Co należy wiedzieć o alkoholizmie",
 - "Poradnictwo, a poradnia odwykowa",
 - "Prezentacja instytucjonalnych środowisk wychowawczych",
- h) w lokalnej prasie były publikowane artykuły z zakresu przedmiotowej problematyki np:
- "Z kieliszkiem w herbie - winne jest społeczeństwo" (Życie Żyrardowa. Nr 30 z 1994r)
 - "Żyłem jak wkurwanym filmie - bezalkoholowa radość i nadzieje" (Życie Żyrardowa. Nr 17 z 1994r),
 - "O wspólnocie AA - anonimowo" - Życie Żyrardowa. nr 15 z 1994r
- i) nawiązano współpracę pomiędzy Świątlicą Profilaktyczno-Wychowawczą a Oratorium w zakresie stałej konsultacji psychologicznej,
- j) w Osiedlowym Domu Kultury i Klubie "Koliber" zorganizowano dla młodzieży prelekcje o tematyce antyalkoholowej z udziałem psychologa,
- k) w czasie akcji "Zima..." i "Lato w mieście" organizowano konkursy plastyczne obejmujące tematycznie wszelkie przejawy patologii społecznych w tym i alkoholizmu,

- l) nawiązano stałą współpracę pomiędzy MDK , a Swietlicą Profilaktyczno-Wychowawczą i Specjalnym Ośrodkiem Szkolno-Wychowawczym. Dzieci z tych placówek mają zapewniony bezpłatny wstęp na imprezy organizowane przez ten Dom Kultury ,
- ł) w pomieszczeniach MDK prowadzono zajęcia teatralne i plastyczne dla młodzieży z "trudnych domów" skupionej w nieformalnej grupie o nazwie "Scena. Słońce",
- m) utrzymywano stały kontakt z Pełnomocnikiem Wojewody d) s Profilaktyki..... w zakresie pozyskiwania środków finansowych, organizowania szkoleń oraz gromadzenia materiałów i pomocy naukowych.

III. Działania na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych.

11. Ustawowe zadanie polegające na podejmowaniu czynności zmierzających do objęcia leczeniem i rehabilitacją osób uzależnionych Komisja d) s Przeciwdziałania Alkoholizmowi realizowała poprzez
 - a) występowanie (w 42 przypadkach) do Komendy Rejonowej Policji o przeprowadzenie wywiadów środowiskowych dotyczących osób podejrzanych o uzależnienie alkoholowe,
 - b) kierowanie osób nadużywających alkoholu do Poradni Odwykowej celem zbadania i wydania przez biegłego opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu oraz wskazania rodzaju zakładu leczniczego (21 osób),
 - c) kierowanie do tut. Sądu Rejonowego spraw o zastosowanie wobec uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego (20 spraw).Spośród 20 wniosków , jakie Komisja Przeciwdziałania Alkoholizmowi skierowała w okresie sprawozdawczym do tut. Sądu w przedmiotowym zakresie , w 5 sprawach Sąd wydał postanowienie nakazujące podjęcie leczenia w stacjonarnym zakładzie leczenia odwykowego (szpital), w kolejnych 5 sprawach - w

w niestacjonarnym zakładzie leczenia odwykowego (przychodnia) 7 wniosków oddalono, zaś w 3 sprawach umorzono postępowanie.

Nadto Komisja w zakresie swych zadań zachęcała osoby nadużywające alkohol do uczestnictwa w zajęciach terapeutycznych organizowanych przez Poradnię Odwykową, rozprawdzała wśród alkoholików i ich rodzin materiały o tematyce antyalkoholowej, utrzymywała stały kontakt z Pełnomocnikiem Wojewody ds Profilaktyki.

2. Pomoc osobom i rodzinom osób uzależnionych od alkoholu prowadzona była w formie:

- a) poradnictwa pedagogicznego udzielanego przez szkolnych pedagogów oraz psychologów w placówkach oświatowo-wychowawczych,
- b) świadczeń materialnych - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej objął pomocą ogółem 58 rodzin alkoholycznych, wśród których 198 osób skorzystało z przedmiotowych świadczeń na kwotę ok. 87 mln. zł.

Jedną z najczęściej stosowanych form pomocy w tym zakresie było odpłacanie obiadów w świetlicach szkolnych dla dzieci alkoholików. Ponadto przyznano zapomogi na opłacenie wypoczynku letniego i zimowego tych dzieci, zakup podręczników szkolnych i wyprawę do szkoły. Regulowano również stałe opłaty za pobyt dzieci z rodzin alkoholików w Ośrodku Szkolno-Wychowawczym, Domach Dziecka, Pogotowiu Opiekuńczym, oraz w Domu Życia w Potulicach. Na terenie miasta wytypowano sklepy, w których osoby objęte opieką mogły odbierać artykuły żywnościowe.

Przy realizacji powyższego także i MOPS utrzymywał stały kontakt z Pełnomocnikiem Wojewody ustalając plan pomocy osobom nadużywającym alkohol.

W tej dziedzinie zadań na uwagę zasługuje także i to, że Rejonowy Urząd Pracy w okresie sprawozdawczym prowadził poradnictwo oraz doradztwo indywidualne i grupowe dla osób poszukują-

cych pracy w tym także dla osób z problemami alkoholowymi. Urząd ten jest w stanie pomóc ludziom z w/w problemami, czego warunkiem jednak jest przyznanie się osoby zainteresowanej do w/w kłopotów. Takich przypadków w okresie sprawozdawczym nie zanotowano..

V. Kontrola przestrzegania postanowień ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości..... Uchwał Rady Miejskiej, postanowień indywidualnych decyzji oraz podejmowanie środków prawnych w stosunku do naruszających obowiązujące normy prawne w tym zakresie

W okresie sprawozdawczym pracownicy Wydziału Handlu... wspólnie z funkcjonariuszami Policji i Straży Miejskiej dokonali 78 kontroli placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych zarówno do spożycia na miejscu jak i poza miejscem sprzedaży.

Kontrole te prowadzono pod kątem przestrzegania przez w/w placówki ustawy o wychowaniu w trzeźwości... i Naruszenia postanowień przedmiotowej ustawy w tym zakresie nie stwierdzono.

Czynności kontrolne podejmowane były także przez Straż Miejską (samodzielnie). Funkcjonariusze w/w instytucji w 28 przypadkach stwierdzili naruszenie Uchwały Nr XXXIV(231)93 Rady Miejskiej Żyrardowa z dnia 18.03.1993r w sprawie wprowadzenia regulaminowego zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach publicznych na terenie Żyrardowa i za powyższe skierowano wnioski o ukaranie do tut. Kolegium d/s Wykroczeń.

W 6 tego typu sprawach wnioski do Kolegium skierowała Komenda Rejonowa Policji. Ponadto tut. Policja złożyła do Kolegium 1 wniosek o ukaranie osoby za handel alkoholem bez zezwolenia na terenie targowiska miejskiego oraz dokonała zatrzymania 222

osób do wytrzeźwienia na zasadzie art.40 cyt.ustawy.

V.Kontrola realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Sposób kontroli powyższego określa art.20 ust 2 cyt.ustawy o wychowaniu w trzeźwości..... w myśl którego Zarząd Miasta składa corocznie sprawozdanie Radzie Gminy(m.Żyrardowa) z wykonania zadań wynikających z przedmiotowej ustawy,objętych Programem.

VI.Ocena realizacji Gminnego Programu..... oraz wnioski.

Dokonując oceny realizacji Gminnego Programu Profilaktyki... w pierwszym roku jego funkcjonowania stwierdzić należy, że w okresie sprawozdawczym określone zadania wykonywane były zgodnie z przyjętymi założeniami.Program był realizowany wieloaspektowo i równocześnie przez wszystkie wyznaczone jednostki organizacyjne,współpracujące nie tylko z sobą lecz także z Pełnomocnikiem Wojewody d)s Profilaktyki.....

Zarówno treść Gminnego Programu..... jak i jego funkcjonowanie w okresie sprawozdawczym spotkały się z pełnym uznanie Pełnomocnika Wojewody d)s Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,, według którego Żyrardów zdecydowanie wyróżnia się pod tym względem na tle pozostałych gmin województwa skierniewickiego.

Mimo to jednak istnieje potrzeba zintensyfikowania podejmowanych działań wobec czego celowym staje się:

- 1)powołanie zespołu koordynacyjnego,którego celem byłoby bieżące czuwanie nad realizacją Programu oraz koordynowanie działań wszystkich odpowiedzialnych jednostek organizacyjnych,
- 2)powołanie stałego punktu poradnictwa.prawno-organizacyjnego o charakterze międzyinstytucjonalnym,gdzie w określonych dniach

osoby zainteresowane, znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej mogłyby uzyskać poradę oraz wsparcie,,

- 3) podejmowanie szerzej zakrojonych działań zmierzających do zmiany struktury spożywanych napojów alkoholowych w tym przede wszystkim zgłaszanie do właściwych organów postulatów dotyczących podjęcia inicjatywy legislacyjnej min. w zakresie zróżnicowania ceł na importowane napoje alkoholowe z uwzględnieniem preferencji dla napojów niskoprocentowych, czego wyrazem winno być także zróżnicowanie cen tych napojów, aby zachęcała do zmiany struktury ich spożycia,
- 4) intensyfikacja działań profilaktycznych we wszystkich placówkach oświatowo-wychowawczych,,
- 5) wydanie informatora z wykazem instytucji zajmujących się świadczeniem pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom,,
- 6) upowszechnianie informacji o Gminnym Programie Profilaktyki..... jego celach, realizacji oraz uzyskiwanych efektach.

Sprawozdanie opracowała:

NACZELNIK
Wydziału Spraw Społecznych
mgr Krystyna Chyłka

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Miasta
mgr Stanisław Niewiadomski