

UCHWAŁA Nr XXV/163/96

RADY MIEJSKIEJ ŻYRARDOWA

z dnia 27 czerwca 1996 roku.

w sprawie

przyjęcia sprawozdania ZARZĄDU MIASTA z realizacji
GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI i ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH za 1995 rok.

Na podstawie art.20 ust.2 USTAWY z dnia
26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i
przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.Nr 35,poz.230
z późniejszymi zmianami) oraz na podstawie art. 18
ust. 1 USTAWY z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie
terytorialnym (Dz. U.Nr 13 z 1996 r. poz.74 - tekst
jednolity) uchwala się, co następuje :

§ 1.

Przyjąć sprawozdanie ZARZĄDU MIASTA z realizacji
GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI i ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH za 1995 rok, stanowiący załącznik do
niniejszej UCHWAŁY.

§ 2.

UCHWAŁA wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

RADY MIEJSKIEJ ŻYRARDOWA


MIECZYŚLAW GABRYLEWICZ

Żyrardów 1996.04.09

SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ZA 1995 r.

W okresie sprawozdawczym kontynuowano działania podjęte w roku poprzednim przy jednoczesnym wdrażaniu w życie nowych rozwiązań-wniosków Zarządu Miasta przyjętych w oparciu o sprawozdanie za 1994 r, zaakceptowanych przez Radę Miejską Żyrardowa Uchwałą Nr XVII (114) 95 z dnia 23 listopada 1995 r w sprawie przyjęcia sprawozdania Zarządu Miasta z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za 1994 r

Realizatorzy Gminnego Programu Profilaktyki nadal kompleksowo wykonywali powierzone im zadania współpracując z sobą oraz z Pełnomocnikiem Wojewody d/s Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, a także z innymi instytucjami zajmującymi się przedmiotowymi problemami.

Realizacja nakreślonych zadań w okresie sprawozdawczym przedstawiała się następująco:

I . W ramach diagnozy problemów alkoholowych na terenie miasta mającej na celu dokładne rozpoznanie zagrożeń alkoholowych w lokalnym środowisku i dobór najskuteczniejszych form profilaktyki

- 1) zaktualizowano wykaz dzieci-uczników miejscowych szkół, pochodzących z rodzin alkoholycznych,
- 2) po realizacji programów profilaktycznych wśród uczniów przeprowadzono ankietę mającą na celu ocenę przez nich zjawiska spożywania alkoholu, motywów picia, posiadanej przez nich wiedzy na temat szkodliwości spożywania napojów alkoholowych; ankiety przekazano Fundacji „ETOH.. celem ich wykorzystania dla dalszego doskonalenia programów profilaktycznych,
- 3) w IV kwartale zorganizowano spotkanie z pedagogami szkolnymi w celu oceny problemów wychowawczych oraz działań profilaktycznych.

II. Działania Profilaktyczne

kontynuowano poprzez:

1. Ograniczanie dostępności alkoholu, czemu służyły zmiany n/w Uchwał Rady Miejskiej Żyrardowa:

a) Uchwały Nr XXXVIII(252)93 z dnia 17.06.1993 r w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży . Nowa Uchwała Rady Miejskiej Żyrardowa Nr XV (82)95 z dnia 29 czerwca 1995 r w przedmiotowej sprawie zmniejszyła maksymalną, dopuszczalną liczbę punktów sprzedaży tych napojów ze 100 do 75:

b) Uchwały Nr XXX(231)93 z dnia 18 marca 1993 r w sprawie wprowadzenia regulaminowego zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach publicznych na terenie Żyrardowa.

Nowe rozwiązanie przyjęte w Uchwale Rady Miejskiej Żyrardowa Nr XV(81)95 z dnia 29 czerwca 1995 r znacznie rozszerza katalog miejsc objętych w/w zakazem .

2. Materialne i organizacyjne wspieranie działalności organizacji społecznych i innych jednostek organizacyjnych , których celem jest rozwiązywanie problemów alkoholowych .

Na realizację Gminnego Programu Profilaktyki w 1995 r przeznaczono kwotę 25.152 zł, z czego 24.000 zł pochodziło z budżetu gminy , pozostałe zaś 1152 zł pozyskano ze środków wojewódzkich .

Na kwotę 25.152 zł składają się wydatki Komisji d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi przy Prezydencie Miasta Żyrardowa-14.000 zł oraz koszty działalności profilaktycznej-11.152 zł.

Szczegółowe rozliczenia w/w kwot znajdują się w załącznikach nr 2 i 3 do przedmiotowego sprawozdania .

3. W dziedzinie inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów i struktury spożywanych napojów alkoholowych

-kontynuowano dyskusję z młodzieżą szkolną w ramach realizowanych programów profilaktycznych na temat obyczajów i kultury spożywania napojów alkoholowych ,przedstawiając jednocześnie inne wzorce w tej dziedzinie, gdzie dominują trunki niskoprocentowe tj. romański i anglo-saski ,

-poprzez różne formy zajęć w szkołach, takich jak: konkursy , wystawy , psychodramę , wskazywano zdrowy styl życia ,

-przesłano do sejmowej Komisji Polityki Gospodarczej, Budżetu i Finansów RP postulat dotyczący podjęcia inicjatywy legislacyjnej w zakresie zróżnicowania cel na importowane napoje alkoholowe z uwzględnieniem preferencji dla napojów niskoprocentowych.

4. W ramach działalności wychowawczej i informacyjnej

- a) kontynuowano działania profilaktyczne w trzech grupach dzieci i młodzieży z rodzin alkoholycznych tj. Środowiskowym Ognisku Wychowawczym TPD, Świetlicy Profilaktyczno-Wychowawczej i Oratorium; w stosunku do w/w realizowano programy autorskie,
- b) zainicjowano dla rodziców dzieci uczęszczających do Świetlicy Profilaktycznej zajęcia terapeutyczne,
- c) dla dzieci ze Świetlicy i Ogniska TPD zorganizowano kolonie wypoczynkowo-terapeutyczne,
- d) w szkołach organizowano dla młodzieży oraz rodziców spotkania indywidualne i zespołowe, na których przedstawiono sposoby spędzania czasu wolnego, skutki picia alkoholu, wyjaśniano zjawisko uzależnienia,
- e) kontynuowano współpracę Oratorium ze Świetlicą Profilaktyczno-Wychowawczą, organizowano wspólne zajęcia,
- f) w placówkach oświatowo-wychowawczych realizowano następujące programy profilaktyczne:
 - „Nasze spotkania „
 - „Elementarz „
 - „Co należy wiedzieć o alkoholizmie „
 - „Jak polubić naukę „
 - „Reedukacja młodzieży agresywnej „
 - „Dzieci z zaburzeniami w kontaktach społecznych „
 - „Umiem i potrafię „
 - „Nie jestem sam „
 - „Ja w kontaktach z rówieśnikami „
 - „Zdrowe i dobre życie współczesnej rodziny „
 - „Uczymy się odmawiać „
 - „Czego się wstydzimy „
 - „Podobieństwa i różnice między ludźmi „
 - „Poznajemy normy i reguły „
- g) wzmożono działania profilaktyczno-wychowawcze w klasach terapeutycznych,
- h) nawiązano kontakt z fundacją „PRON„ w celu doskonalenia pracy pedagogów i wychowawców, dla których będą organizowane szkolenia w II kwartale 1996 r.

i) w gazecie samorządowej opublikowano trzy artykuły na temat :

- współuzależnienia ,
- metod leczenia i zasad postępowania w przypadku uzależnienia od alkoholu,
- spędzania czasu wolnego w klubie „AA„

j) wzbogacano zbiory biblioteki metodycznej w Wydziale Oświaty, przeznaczone dla wszystkich zainteresowanych .

W okresie sprawozdawczym działalność profilaktyczna prowadzona była także przez miejscowe domy kultury, w tym przede wszystkim przez MDK . Takim mianem bowiem można określić różnorodność organizowanych przez tę placówkę imprez, zachęcających do milego i pożytecznego spędzania czasu wolnego , odciągających zarówno młodzież jak i dorosłych od alkoholu , wskazujących jednocześnie inny model wartości nakłaniający do higienicznego trybu życia .

Brak środków finansowych na wdrażanie Gminnego Programu Profilaktyki w placówkach tego typu nie pozwolił na rozwinięcie innych form działalności stricte profilaktycznej .

III. Działania na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych.

1. W ubiegłym roku ustawową działalność kontynuowała Komisja d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi przy Prezydencie Miasta Żyrardowa . Otrzymała ona 64 posiedzenia, w tym jedno poza swoją siedzibą w Domu Pomocy Społecznej w Żyrardowie . Komisja rozpatrzyła 60 spraw dotyczących osób nadużywających alkohol , przeprowadziła rozmowy z 389 osobami w związku ze zgłoszonymi sprawami .

Sygnały o potrzebie zajęcia się określonymi osobami wpływały z różnych źródeł np:

- Prokuratura Rejonowa ,
- Sąd Rejonowy ,
- Kuratorzy społeczni i zawodowi ,
- Komenda Rejonowa Policji ,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna .

Wiele spośród rozpatrywanych spraw wniosli bezpośrednio członkowie rodzin alkoholików .

Oprócz spraw mieszkańców Żyrardowa Komisja w uzgodnieniu z Pełnomocnikiem Wojewody d/s Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zajmowała się także sprawami osób uzależnionych od alkoholu , zamieszkałych na terenie okolicznych gmin Wiskitek (1spr.), Mszczonowa (4 sprawy), Radziejowic (1 spr.), Zabiej Woli (1spr.). Koszty związane z powyższym -opłaty biegłych - pokryły w/w gminy .

Podstawową formą pracy Komisji było nadal utrzymywanie stałych kontaktów z osobami nadużywającymi alkohol, prowadzenie z nimi rozmów, przekonywanie i nakłanianie do podjęcia dobrowolnego leczenia, do uczestniczenia w grupach terapeutycznych organizowanych przez Przychodnię Odwykową. Dobrowolne poddanie się leczeniu daje bowiem - zdaniem fachowców - lepsze rezultaty niż stosowanie przymusu.

Komisja zajmowała się również członkami rodzin alkoholików, którzy tak samo jak osoby uzależnione potrzebują pomocy i wsparcia. Osoby te były informowane przez członków Komisji o istnieniu grup wsparcia dla rodzin alkoholików; podejmowano próby przekonywania ich o potrzebie korzystania z form pomocy świadczonej przez te grupy.

Komisja kontynuowała dostarczanie rodzinom alkoholycznym literatury dotyczącej przedmiotowej problematyki.

W okresie sprawozdawczym Komisja, wzorem poprzednich lat, wielokrotnie (52 razy) zwracała się do tut. Komendy Rejonowej Policji o przeprowadzenie wywiadów środowiskowych dot. osób podejrzanych o uzależnienie alkoholowe. Sprawy tych osób, po uzyskaniu opinii biegłego, potwierdzającej powyższe i po odmowie przez nich poddania się dobrowolnemu leczeniu, były kierowane przez Komisję do tut. Sądu Rejonowego celem zastosowania wobec opornych obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego.

W 1995 r. do tut. Sądu Rejonowego wpłynęło 35 wniosków o zastosowanie przymusowego leczenia, z czego 30 spraw skierowała Komisja, pozostałe 5 - Prokuratura Rejonowa.

Do końca ubiegłego roku Sąd rozpoznał 29 wniosków.

W 10 sprawach wydano postanowienie nakazujące podjęcie leczenia w stacjonarnym zakładzie lecznictwa odwykowego, w kolejnych 10 - w niestacjonarnym zakładzie lecznictwa (przychodnia), w 6 sprawach wnioski oddalono, postępowanie umorzono w pozostałych trzech sprawach.

Chcąc służyć bardziej fachową pomocą, członkowie Komisji w dniach 5-7.1995 r. uczestniczyli w szkoleniu z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych, zorganizowanym przez Pełnomocnika Wojewody d/s Profilaktyki.

Wzajemna wymiana doświadczeń przedmiotowych Komisji z terenu województwa skierniewickiego nastąpiła na spotkaniu zorganizowanym z inicjatywy tut. Komisji przez Pełnomocnika Wojewody d/s Profilaktyki... w dniu 12.12.95 r.

Specjalistyczną działalność w omawianej dziedzinie kontynuowała Wojewódzka Przychodnia Odwykowa z siedzibą w Żyrardowie -sprawozdanie w załączeniu (zał. nr1).

2. Pomoc osobom i rodzinom osób uzależnionych od alkoholu obejmowała :

- a) poradnictwo ,
- b) świadczenia materialne ,
- c) pomoc w znalezieniu zatrudnienia .

Pierwsza z w/w form pomocy prowadzona była w szczególności przez placówki oświatowo-wychowawcze , Komisję d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi przy Prezydencie Miasta Żyrardowa oraz MOPS .

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej poza ustalaniem w porozumieniu z Pełnomocnikiem Wojewody d/s Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych planu pomocy alkoholikom , pomaganiu im w powrocie do normalnego środowiska i prawidłowym funkcjonowaniu w nim , świadczył także pomoc materialną tym osobom i ich bliskim .

W okresie sprawozdawczym instytucja ta objęła opieką znacznie więcej rodzin alkoholycznych i poszczególnych ich członków niż w okresie poprzednim.

Liczby te odpowiednio wzrosły z 58 do 160 i z 198 do 360 .Łącznie osoby te skorzystały ze świadczeń MOPS-u wartości 53.948,55 zł .Na kwotę tą składają się następujące wydatki :

- 5.760 zł - wartość wydanych talonów dla 30 osób na posiłki w PKPS
- 7.891,55 zł - opłacenie obiadów dla 66 dzieci z rodzin alkoholycznych w szkołach , przedszkolach , świetlicach ,
- 6.097,00 zł - opłacenie zimowisk i kolonii ,
- 20.000 zł - środki przeznaczone na drobne remonty , naprawy , pomoc postpenitencjarną , zakup odzieży , żywność itp.
- 14.200 zł - zasiłki okresowe dla 35 rodzin .

Szczególną pomocą MOPS-u objęte są te rodziny alkoholyczne , w których wychowują się nieletnie dzieci . Dla nich placówka ta opłaca obiady w świetlicach szkolnych , wysyła je na letni i zimowy wypoczynek ,zakupuje z początkiem roku szkolnego podręczniki , zeszyty i przybory szkolne .

W 1995 r MOPS kontynuował opłacanie pobytu dzieci alkoholików w Ośrodkach Szkolno-Wychowawczych , Domach Dziecka , Pogotowiu Opiekuńczym oraz w Domu Życia w Policach .

W okresie sprawozdawczym wymierną pomoc w omawianym zakresie świadczył także Rejonowy Urząd Pracy . Jednostka ta pomagała bezrobotnym , w tym również osobom z problemami alkoholowymi , w znalezieniu pracy ,w ramach organizowanych celowo preferencyjnych formach zatrudnienia tj. pracach interwencyjnych i robotach publicznych .

W minionym okresie z możliwości tej skorzystało ogółem 45 osób uzależnionych, w tym 33 z terenu Żyrardowa.

IV. Kontrola przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, uchwał Rady Miejskiej a także indywidualnych decyzji oraz podejmowanie środków prawnych w stosunku do naruszających obowiązujący porządek w tym zakresie.

Realizując powyższe zadanie w ubiegłym roku pracownicy Wydziału Działalności Gospodarczej i Współpracy z Przemysłem przy współudziale funkcjonariuszy tut. Straży Miejskiej a także Policji, przeprowadzili 65 kontroli placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu i poza miejscem sprzedaży.

Naruszenia w/w aktów prawnych jak też indywidualnych decyzji nie stwierdzono.

W wyniku podejmowanych działań przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej do Kolegium d/s Wykroczeń przy Sądzie Rejonowym w Żyrardowie wpłynęło 39 wniosków o ukaranie (o 11 więcej niż w poprzednim okresie) osób za spożywanie alkoholu w miejscach objętych regulaminowym zakazem spożywania napojów alkoholowych. W 8 tego typu sprawach (o 2 więcej) wnioski do Kolegium skierowała Komenda Rejonowa Policji. Miejskowa Policja ponadto, w oparciu o art.40 ust.2 cyt. ustawy zatrzymała 185 osób do wytrzeźwienia w Policyjnej Izbie Przetrzymania.

V. Ocena realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wnioski.

Miniony rok był okresem kontynuacji działań zapoczątkowanych w 1994 r. Tak jak poprzednio, Gminny Program Profilaktyki realizowany był wszechstronnie przez wszystkie odpowiedzialne jednostki organizacyjne.

W okresie tym zaczęto też wdrażać wnioski przyjęte przez Zarząd Miasta w oparciu o poprzednie sprawozdanie z omawianego zakresu.

Powołany Uchwałą Zarządu Miasta Nr 164 z dnia 19 grudnia 1995r Zespół Koordynacyjny służy doskonaleniu współpracy i lepszej koordynacji działań podejmowanych przez poszczególnych wykonawców Gminnego Programu.

Intensyfikacja działań profilaktycznych znalazła wyraz w zwiększeniu ilości programów profilaktycznych wdrożonych w placówkach oświatowo-wychowawczych (z 8 do 14), wzmożeniu działalności profilaktyczno-wychowawczej w klasach terapeutycznych, a także w rozpoczęciu psychoedukacji rodziców dzieci uczęszczających na zajęcia do Świetlicy Profilaktyczno-Wychowawczej.

Podkreślenia wymaga fakt, że zajęcia profilaktyczne prowadzone były przez przeszkolonych wcześniej pedagogów i wychowawców oraz to, że nadal podejmowane są działania w celu doskonalenia ich pracy w przedmiotowym zakresie poprzez dalsze edycje szkoleniowe, jakie są przewidziane w br.

W ramach podejmowania szerzej zakrojonych działań zmierzających do zmiany struktury spożywanych napojów alkoholowych (z wysokoprocentowych na niskoprocentowe) skierowano do sejmowej Komisji Polityki Gospodarczej, Budżetu i Finansów RP postulat dotyczący takiego zróżnicowania celi na importowane napoje alkoholowe, a następnie ich cen, aby dobrej jakości sprowadzane wina stanowiły przeciwwagę w stosunku do trunków wysokoprocentowych, jakie dominują w naszym kraju.

Na bieżący okres sprawozdawczy przesunięta została realizacja wniosku dotyczącego informowania społeczeństwa o instytucjach zajmujących się świadczeniem pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom oraz zalecenia dotyczącego upowszechniania informacji o Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Odpowiedzią na powyższe są stosowne publikacje na łamach prasy samorządowej.

Do zrealizowania pozostał wniosek dotyczący powołania stałego punktu poradnictwa prawno-organizacyjnego o charakterze międzyinstytucjonalnym w celu świadczenia pomocy osobom, znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej. Opracowanie koncepcji takiej instytucji jest priorytetowym zadaniem Zespołu Koordynacyjnego w br. Do czasu jej utworzenia przedmiotową pomoc świadczyć będą wszystkie jednostki organizacyjne-wykonawcy Gminnego Programu Profilaktyki-każda w miarę posiadanych możliwości.

Duży rozmach, z jakim wdrażany jest Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, różnorodność stosowanych form profilaktyki i pomocy osobom uzależnionym oraz ich bliskim, spowodowało uznanie m.Żyrardowa za jedną z gmin wiodących w omawianej tematyce

Powyższy status ^{oraz potrzeby lokalnego środowiska} obliguje Gminę do jeszcze większego wysiłku, do szukania wciąż nowych rozwiązań przy jednoczesnym zapewnieniu ciągłości w stosowaniu metod już sprawdzonych w tej dziedzinie.

W tym stanie rzeczy za wskazane uznaje się:

- 1) opracowanie kryteriów oceny efektywności Gminnego Programu Profilaktyki oraz okresowe badanie skuteczności podejmowanych czynności,
- 2) dalsze wzbogacanie form stosowanych działań w przedmiotowym zakresie,
- 3) skorelowanie działalności profilaktycznej w placówkach oświatowo-wychowawczych z działaniami, jakie winny podejmować w tej dziedzinie lokalne domy kultury przy jednoczesnym zabezpieczeniu dla nich w budżecie gminy stosowanych środków na ten cel,
- 4) poszukiwanie i stosowanie coraz bardziej nowoczesnych form przekazu wiedzy i sposobu myślenia o problematyce szkodliwości spożywania alkoholu,
- 5) nawiązanie stałej współpracy pomiędzy wszelkimi możliwymi podmiotami w celu stworzenia szerokiego frontu zapobiegania i zwalczania różnych przejawów patologii społecznej w tym alkoholizmu,
- 6) odpowiednie oddziaływanie w ramach prowadzonych działań profilaktycznych na młodzież z rodzin nie dotkniętych alkoholizmem, celem ograniczania szerzenia się środowisk patologicznych,
- 7) stosowanie szeroko rozumianej, perspektywicznej polityki przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu,
- 8) zrealizowanie wniosku, zawartego w sprawozdaniu za 1994 r. dotyczącego powołania stałego punktu poradnictwa prawno-organizacyjnego dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

Sporządziła:

NACZELNIK

Wydziału Spraw Społecznych

mgr Krystyna Kubyłka

9.04.1996 r.

WICEPRZEDSIĘDZIELA MIASTA

mgr Hanna Borowska

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU MIASTA

mgr Stanisław Niewiadomski

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Mieczysław Gabrylewicz