

UCHWAŁA Nr PI.481.2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Żyrardowa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żyrardowa na lata 2015 - 2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz U z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Waldemar Rycharski
- Romana Ignasiak

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami jak w uzasadnieniu o przedłożonym przez **Prezydenta Miasta Żyrardowa** projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Żyrardowa na lata 2015 – 2024.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej został przedłożony przez Prezydenta Miasta Żyrardowa zarządzeniem Nr 750/14 z dnia 13 listopada 2014 roku i przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 17 listopada 2014r.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej nie w pełni spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (dalej: u.f.p). Przepis art.226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby Wieloletnia Prognoza Finansowa była realistyczna. Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach.

Skład Orzekający dokonał m. in. analizy planowanych i wykonanych dochodów we wcześniejszych okresach i ustalił co następuje.

Na 2015 rok zaplanowano dochody ogółem w kwocie 119.925.192,94 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wg sprawozdań budżetowych za trzy kwartały 2014 roku dochody wykonano w kwocie 88.478.016,10 zł przy planie 123.490.209,22 zł, co stanowi 71,60 % planu z czego dochody majątkowe zrealizowano na poziomie niższym niż wynikałoby z upływu czasu tj. w wysokości 2.317.789,31 zł na plan 6.494.523,97 zł, co stanowi 35,7 %, w tym ze sprzedaży majątku na plan 6.021.000,00 zł wykonano 2.023.248,47 zł, co stanowi 33,6 %.

W szczególności wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w 2015 r. dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie **4.000.000,00 zł**, bez podania objaśnień jakie składniki mienia i za jaką cenę planowane są do sprzedaży.

Skład Orzekający zauważa, że nie zrealizowanie ww. dochodów może grozić trudnościami przy wykonywaniu budżetu. Może bowiem okazać się, iż część zaplanowanych i uruchomionych wydatków nie znajdzie pokrycia we wpływach do budżetu. Niezrealizowanie na zaplanowanym poziomie dochodów ze sprzedaży majątku może spowodować także zagrożenie naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający stwierdza, iż w załączniku Nr 2 pn. "Wykaz przedsięwzięć do WPF" występują rozbieżności między obowiązującym zał. Nr 2 do WPF a opiniowanym projektem w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków.

Skład Orzekający nadmienia, że zmiany w zakresie przedsięwzięć należą do organu stanowiącego.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p, tj. obejmuje okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.


W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że w 2015 roku, jak i w latach objętych projektem WPF spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Wydając niniejszą opinię w przedmiotowej sprawie Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2015 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki wyniesie 9,53% przy dopuszczalnym maksymalnym wskaźniku spłaty wynikającym z art. 243 u.f.p. 10,04%.

Wobec tak ukształtowanego indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki wskazana jest potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę w WPF oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczania wydatków mających bezpośredni wpływ na zadłużenie Miasta Żyrardowa.

Skład Orzekający stwierdza, na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za III kw. 2014 r., że Miasto na dzień 30.IX.2014 r. posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 3.944.212,58 zł, w tym 107.248,81 zł powstałe w latach ubiegłych. Skład Orzekający poddaje pod wątpliwość, czy zobowiązania zostaną uregulowane do końca bieżącego roku. W przypadku braku spłaty zobowiązań zwiększy się kwota długu, co może spowodować naruszenie relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zauważa również, że na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za III kw.2014 r., Miasto posiada na dzień 30.IX.2014 r. kredyt w rachunku bieżącym w kwocie 3.908.446,41 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Agnieszka Małkowska

